

TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL LAZIO

Sede di Roma

Ricorso con misure cautelari collegiale con istanza di notificazione per pubblici proclami

BIAGIOTTI KATIA, nata a Formia (LT) il 05.11.1973 c.f. *BGTKTA73S45D708C*, residente a Coreno Ausonio (FR) al Viale della Libertà, 14, rappresentata e difesa, giusta procura in calce al presente atto dall'avv. Antonio Rosario Bongarzone *BNGNNR65E08I838T* e dall'avv. Paolo Zinzi, *ZNZPLA88L16D810T* nella qualità di professionisti designati dai ricorrenti in virtù di specifico mandato conferito alla società "*B&Z Società tra Avvocati s.r.l.*" con sede legale Via Siracusa 5 - 03036-Isola del Liri (FR) C.F. e Partita Iva *03021460609* e con cui elettivamente domiciliano come in indirizzo telematico e presso e nello studio dell'avv. Antonio Talladira in Roma (RM) Via Buccari, 11.

I difensori dichiarano, ai sensi dell'art. 176 c. 2 c.p.c., di voler ricevere le comunicazioni presso il proprio numero di fax 0776809862 o indirizzo di posta elettronica pec:

avvantoniorosario.bongarzone@pecavvocatifrosinone.it

avv.paolozinzi@pecavvocaticassino.it

antoniotalladira@ordineavvocatiroma.org

contro

- **Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca**, in persona del Ministro p.t., rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it;

- e nei confronti dell'**Ufficio Scolastico Provinciale di Latina** e

tutti rappresentati e difesi *ex-lege* dall'Avvocatura Generale dello Stato
ags.rm@mailcert.avvocaturastato.it

- resistenti

e nei confronti di tutti i docenti che verrebbero pregiudicati dall'esito favorevole del giudizio e, dunque, in caso di rettifica delle graduatorie con la corretta attribuzione del punteggio in favore della ricorrente, individuati in tutti coloro che si trovano in posizione migliore, rispetto alla ricorrente, nella graduatoria A046 prima fascia della Provincia di Latina, i cui nominativi sono stati richiesti a mezzo Pec alle Amministrazioni resistenti e per le quali si chiede, in ogni caso, istanza di notificazione per pubblici proclami.

controinteressati

per l'annullamento, previa sospensione dell'efficacia,

-del decreto del Dirigente dell'Ufficio Scolastico Territoriale di Latina, n. 6669.01-09-2020 pubblicato sul sito *web* dell'Usp di Latina in data 01.09.2020 di approvazione delle graduatorie Provinciali prima fascia per il conferimento delle supplenze classe di concorso A046, finalizzate al reclutamento del personale docente per la scuola secondaria di secondo grado su posto sostegno, nonché degli ulteriori provvedimenti anche di rettifica delle graduatorie;

- delle graduatorie provinciali per le supplenze (Gps) prima fascia della provincia di Latina per il reclutamento a tempo determinato di personale docente per la scuola secondaria di secondo grado cdc A046 nella parte in cui attribuisce alla ricorrente un punteggio minore rispetto a quello effettivamente spettante sulla scorta dei titoli non valutati ai sensi della Tabella allegata al decreto di

inserimento e aggiornamento delle Gps;

- dei verbali e di tutti gli altri atti non conosciuti anche attinenti alla valutazione titoli, di data ed estremi ignoti, recante la valutazione dei titoli culturali e di servizio prodotti da parte ricorrente.

- di ogni ulteriore atto, ancorché non cognito, connesso e/o presupposto.

In breve

Parte ricorrente è docente precaria presso il Ministero dell'Istruzione che ha presentato istanza di inserimento nelle Graduatorie Provinciali per le Supplenze.

I titoli di accesso ed i titoli di servizio – esattamente indicati nella domanda di inserimento nelle graduatorie - però, non sono stati valutati correttamente dal Ministero dell'Istruzione ai sensi della Tabella allegata all'ordinanza ministeriale 60/2020 di inserimento e aggiornamento delle graduatorie.

In particolare, i titoli ed i servizi non sono stati correttamente valutati dal Ministero resistente.

Dalla corretta attribuzione del punteggio, deriva un miglior posizionamento in graduatoria della prof.ssa Biagiotti

Il ricorso, pertanto, è chiaramente fondato ed è manifesto il buon diritto della ricorrente all'accoglimento della domanda.

Sussiste, inoltre, l'irreparabilità del pregiudizio in quanto dall'errore in graduatoria discende l'impossibilità per parte ricorrente di ottenere l'attribuzione dell'incarico di servizio secondo l'ordine della graduatoria spettante.

Ciò giustifica anche la proposizione dell'istanza cautelare.

FATTO

1) La ricorrente è docente precaria presso il Ministero dell'Istruzione;

2) Ha conseguito, in Romania, presso l'Universitatea de Vest Vasile Goldis di Arad, l'abilitazione all'insegnamento relativa alla classe di concorso A046 in data 18.06. 2017 ed ha presentato relativa domanda di riconoscimento in Italia in data 27.02.2018;

3) Ha conseguito, in Romania, presso l'Universitatea de Vest Vasile Goldis di Arad, la specializzazione sul sostegno in data 10.04.2017 ed ha presentato relativa domanda di riconoscimento in Italia in data 27.02.2018;

4) Ha, pertanto, presentato, tramite il portale Istanze On Line Polis, domanda di inserimento nelle Graduatorie provinciali per le supplenze (GPS) per la classe di concorso A046, con riserva;

5) Nella domanda di inserimento nelle Graduatorie provinciali prima fascia l'istante ha, quindi, indicato i titoli di accesso e di servizio utili ai fini dell'attribuzione del punteggio nella graduatoria provinciale per il sostegno scuola secondaria di secondo grado:

a) Ai sensi della Tabella A/3, nella sez. A *"Titolo abilitazione che costituisce titolo di accesso alla specifica classe di concorso"*, nello specifico al punto A.1, la ricorrente ha indicato il titolo di abilitazione alla classe di concorso A046 con votazione conseguita pari a 9/10 (che prevede l'attribuzione di 7 punti);

b) Sempre in riferimento alla Tabella A/3, sezione A e precisamente al punto A.1 lettera e., la ricorrente ha poi indicato l'accesso selettivo ed a numero programmato del percorso di abilitazione per la classe di concorso A046 (per cui in via analogica

vengono attribuiti, come previsto dalla stessa Tabella A73, sezione A, punto A.1 lett. e, 12 punti per ogni anno di durata legale del percorso e 30 punti per l'accesso selettivo e a numero programmato dello stesso, per un totale di 42 punti);

c) La ricorrente ha inserito nella domanda *de quo*, in riferimento alla Tab A/3 sezione B, "Punteggio per i titoli accademici, professionali e culturali ulteriori rispetto al titolo di accesso", al punto B.5 "Titolo di specializzazione sul sostegno agli alunni con disabilità", il titolo di specializzazione sul sostegno per cui è prevista l'attribuzione di 9 punti;

d) La ricorrente ha indicato tra i titoli posseduti in riferimento alla Tabella A/3, sezione B, punto B.14, la certificazione linguistica di inglese conseguita in data 30 giugno 2020, livello C2 (per la quale è prevista l'attribuzione di 6 punti);

e) L'istante ha indicato la certificazione informatica Lim conseguita presso AIMC in data 23 giugno 2020 e la certificazione informatica Eipass conseguita il 1 luglio 2020 tra i titoli posseduti in riferimento alla Tabella A/3, sezione B, punto B.17 (per un totale di punti 1);

f) Per quanto riguarda i titoli di servizio, la ricorrente ha indicato le due annualità svolte presso scuole statali per l'a.s. 2017/18 e per l'a.s. 2019/20 (punteggio attribuito 24);

6) La prof.ssa Biagiotti Katia, per la classe di concorso A046 (Discipline giuridiche ed economiche), nell'inserimento in prima fascia delle GPS per la scuola secondaria di secondo grado, ha diritto all'attribuzione di 89 punti;

7) il Ministero dell'Istruzione ha attribuito a parte ricorrente

il punteggio di punti 59;

8) L'Amministrazione resistente non ha valutato tutti i titoli ed i servizi possesso di parte ricorrente e segnatamente ha violato la tabella titoli A/3 allegata all'O.M. 60/2020. In particolare la ricorrente avrebbe diritto all'attribuzione del punteggio come segue:

Infatti, con riferimento alla TAB. A/3	
A.1 TITOLO DI ACCESSO GRADUATORIA	7
A.2 SELEZIONE	42
B.5 SPECIALIZZAZIONE SOSTEGNO	9
B.14 CERTIFICAZIONI LINGUISTICHE C2 INGLESE	6
B.17 CERTIFICAZIONI INFORMATICHE LIM	0,5
EIPASS	0,5
C TITOLI DI SERVIZIO	
A.S. 2017/18	12
A.S. 2019/20	12
<hr/> TOTALE	<hr/> 89

9) Il Ministero dell'Istruzione e le articolazioni territoriali periferiche, in altri termini, **non hanno affatto valutato i titoli di accesso della ricorrente sulla scorta della stessa Tabella A/3 allegata all'O.M. 60/2020**, per i titoli ed i servizi, pur dettagliatamente indicati nella domanda di inserimento;

10) A parte ricorrente è stata attribuita una posizione in graduatoria di gran lunga peggiorativa rispetto a quella cui avrebbe avuto diritto e segnatamente è collocata alla posizione n. 34 con punti 59.

11) L'istante, invece, ha diritto all'attribuzione di 89 punti con conseguenziale diritto ad occupare la posizione numero 20 prima di Valentini Gianmaria (punti 85) e dopo Vella Letizia (punti 99).

DIRITTO

I

Violazione Tabella di valutazione titoli delle tabelle ministeriali allegate all'ordinanza ministeriale numero 60/2020 riferita alle graduatorie provinciali per le supplenze.

In via preliminare, si riporta, di seguito, la violazione delle Tabella A/3 allegata all'O.M. 60/2020 che disciplina e regola l'attribuzione dei punteggi nelle graduatorie provinciali per le supplenze.

In particolare, la tabella che segue dimostra il punteggio cui la ricorrente ha diritto con particolare riferimento a tutti i punti delle tabelle ministeriale che portano all'attribuzione del punteggio sulla base della domanda di inserimento nelle GPS presentata:

Infatti, con riferimento alla TAB. A/3	
A.1 TITOLO DI ACCESSO GRADUATORIA	7
A.2 SELEZIONE	42
B.5 SPECIALIZZAZIONE SOSTEGNO	9
B.14 CERTIFICAZIONI LINGUISTICHE C2 INGLESE	6
B.17 CERTIFICAZIONI INFORMATICHE LIM	0,5
EIPASS	0,5
C TITOLI DI SERVIZIO	
A.S. 2017/18	12
A.S. 2019/20	12
<hr/> TOTALE	<hr/> 89

Invero, come dimostrato dai titoli e servizi indicati nella domanda di inserimento nelle Graduatorie Provinciali, inoltrata a mezzo *Istanze Online*, e dalle graduatorie definitive pubblicate dall'Ufficio Scolastico Provinciale di Latina, risulta palesemente attribuito alla ricorrente un punteggio più basso rispetto a quello

effettivamente spettante sulla base dei titoli dichiarati.

Invero, risulta violata la tabella A/3 allegata all'O.M. 60/2020 in riferimento ai titoli indicati nello specchio riepilogativo sopra indicato.

Ed invero, ai sensi dell'art. 7, lettera "e" dell'Ordinanza Ministeriale 60/2020 i titoli valutabili sono quelli *"di cui alle tabelle allegate alla presente ordinanza"*.

Nonostante la precisa indicazione di tutti i titoli ed i servizi, a parte ricorrente è stata attribuita una posizione in graduatoria di gran lunga peggiorativa rispetto a quella cui avrebbero avuto diritto e segnatamente è collocata alla posizione n. 34 con punti 59.

L'istante, invece, ha diritto all'attribuzione di 89 punti con consequenziale diritto ad occupare la posizione numero 20 prima di Valentini Gianmaria e dopo Vella Letizia.

II

Violazione dell'art. 7 legge 241/90 e successive modifiche. Mancata comunicazione dell'avvio del procedimento amministrativo conclusosi con la mancata valutazione di tutti i punteggi spettanti all'istante.

I provvedimenti impugnati e la graduatoria allegata allo stesso sono affetti da un ulteriore profilo di illegittimità.

Parte ricorrente ha espressamente indicato nella domanda *online* tutti i titoli ed i servizi in suo possesso.

Ha avanzato formale reclamo e documentato, all'Amministrazione resistente, il possesso dei titoli e dei servizi come dichiarati nella domanda di partecipazione al concorso

Inopinatamente, alcuna comunicazione dell'avvio di detto procedimento è stata mai inviata all'interessata, odierna ricorrente, infatti, pur esplicando il provvedimento conclusivo del procedimento effetti diretti ed immediati nei suoi confronti, non è stata informata dell'avvio del procedimento stesso e non ha avuto, quindi, la possibilità di produrre osservazioni e deduzioni.

È palese la violazione del diritto della ricorrente a partecipare al procedimento amministrativo al fine di tutelare il proprio legittimo interesse.

Anche per tale motivo i provvedimenti impugnati vanno certamente annullati.

III

Violazione dell'art 3 della legge 241/90

Difetto di motivazione.

Il provvedimento dell'Amministrazione resistente è privo di motivazione.

La ricorrente, al fine di evidenziare l'errore nei punteggi, ha proposto formale reclamo e richiesta di rettifica in autotutela.

L'istanza non è stata riscontrata.

Il punteggio attribuito dall'Amministrazione riporta soltanto una numerazione complessiva del tutto sfornita da qualsiasi iter logico.

Sul difetto di motivazione nell'attribuzione dei punteggi nelle graduatorie si è espresso il Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio - sede di Roma -, ex multis con sentenza n. 9744/2020, pubblicata il 25.09.2020: "...Dalla lettura del provvedimento e della graduatoria e in mancanza di risposta alle richieste istruttorie formulate,

non sono chiarite le ragioni del mancato riconoscimento dei citati titoli e dei motivi che hanno portato l'Amministrazione a inserire con riserva la ricorrente nella graduatoria del sostegno.

Ne discende che, sul punto, il provvedimento non appare adeguatamente motivato.

La motivazione è diretta a descrivere l'iter logico giuridico seguito dall'amministrazione al fine dell'adozione di un determinato provvedimento. Nel caso di specie, la motivazione si rivela inidonea a descrivere tale circostanza e le ragioni del mancato riconoscimento.

Ne discende l'accoglimento del ricorso con annullamento degli atti impugnati con obbligo per l'amministrazione di provvedere alla rivalutazione dei titoli in questione..."

LA DOMANDA CAUTELARE

Istanza di concessione di misure cautelari collegiali

Il ricorso è assistito dal *fumus boni iuris* e dal *periculum in mora*.

In particolare, in merito alla fondatezza del ricorso ci si riporta a quanto sopra affermato.

In ordine, invece, alla sussistenza del grave ed irreparabile danno si evidenzia quanto segue.

Le graduatorie provinciali GPS sono utilizzate per il conferimento di incarichi di supplenza in favore di soggetti precari.

Il corretto posizionamento in graduatoria determina la possibilità di essere convocata per la stipula di contratti a tempo determinato; al contrario lo slittamento di numerosissime posizioni in graduatoria determina per l'istante l'impossibilità di prendere

servizio ovvero lavorare in una sede disagiata e distante dalla propria sede lavorativa.

L'istante, pertanto, in caso di mancata adozione di un provvedimento cautelare ritenuto opportuno, perderebbe la possibilità di essere inserita nella posizione che ha diritto ad occupare in graduatoria, non soltanto per l'avvio dell'anno scolastico 2020/21, ma anche per il successivo anno scolastico 2021/2022, avendo le Graduatorie Provinciali per le Supplenze valenza biennale.

Si insiste, pertanto, per la concessione di un provvedimento cautelare con fissazione della camera di consiglio al solo fine di confermare il decreto presidenziale.

Tutto ciò premesso in fatto e considerato in diritto, VOGLIA CODESTO ECC.MO T.A.R. Lazio

IN VIA CAUTELARE

- sospendere l'efficacia di tutti i provvedimenti impugnati e dei conseguenti connessi e consequenziali, ordinando alle Amministrazioni resistenti, ciascuno per quanto di propria competenza, di attribuire alla ricorrente il punteggio come indicato ed il corretto posizionamento in graduatoria: punti 89 e posizione in graduatoria numero 20 graduatorie provinciali di prima fascia scuola secondaria di secondo grado Gps A046 provincia di Latina ovvero nella misura maggiore o minore ritenuta di giustizia.

- In via subordinata, sospendere l'efficacia di tutti i provvedimenti impugnati e dei conseguenti connessi e consequenziali, ordinando alle Amministrazioni resistenti, ciascuno per quanto di propria competenza, la rivalutazione del punteggio con la valutazione di tutti i titoli e tutti i servizi indicati

nella domanda di partecipazione al concorso.

NEL MERITO

Annulare i provvedimenti impugnati, connessi e consequenziali, ordinando alle Amministrazioni resistenti, ciascuno per quanto di propria competenza, di attribuire alla ricorrente il corretto punteggio spettante e la corretta posizione in graduatoria ovvero **punti 89 e posizione in graduatoria numero 20 graduatorie provinciali Gps A046 provincia di Latina** ovvero nella misura maggiore o minore ritenuta di giustizia.

Annulare i provvedimenti impugnati, connessi e consequenziali, ordinando alle Amministrazioni resistenti, ciascuna per quanto di propria competenza, di rivalutare la posizione di ciascun ricorrente sulla scorta del punteggio spettante in ragione dei titoli e dei servizi indicati nella domanda di inserimento nelle Graduatoria Provinciale per le Supplenze A046 prima fascia scuola secondaria di secondo grado per la provincia di Latina.

Con vittoria di spese, diritti e onorari di lite da distrarsi in favore dei procuratori che se ne dichiarano antistatari per anticipo fattone.

Ai fini del pagamento del contributo unificato si dichiara che il presente procedimento è di valore indeterminabile ed esente in quanto il ricorrente, nell'anno precedente all'instaurazione del ricorso, ha prodotto un reddito inferiore ad euro 34.107,72.

In via istruttoria

Si allegano i seguenti atti:

- 1) Copia Graduatorie provinciali impuginate;
- 2) Copia domanda di inserimento nelle GPS cdc A046;
- 3) O.M. 60/2020 e Tabelle allegate;

4) Copia reclamo inviato dalla ricorrente all'Usp Latina;

5) Richiesta accesso atti documentazione e richiesta indirizzi residenza controinteressati;

6)Esenzione Contributo unificato;

7) Procura alle liti.

Si avanza richiesta di esibizione in giudizio di tutti i documenti richiesti con le note di accesso agli atti.

Con riserva di articolare ulteriori istanze istruttorie anche all'esito della valutazione dell'avverso contegno processuale.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, c. 6-bis, d.P.R. 30.5.2002 n. 115, si dichiara che il presente procedimento è di valore indeterminabile ed esente in quanto il ricorrente, nell'anno precedente all'instaurazione del ricorso, ha prodotto un reddito inferiore ad euro 34.481,46.

Isola del Liri-Roma, 30.09.2020

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

ISTANZA DI NOTIFICAZIONE AI SENSI DELL'ART.151 C.P.C.

Ai sensi dell'art. 151 c.p.c. il Giudice può prescrivere e autorizzare la notifica nei modi ritenuti più idonei, in considerazione della sussistenza di particolari circostanze o esigenze di maggiore celerità.

Ai fini dell'integrazione del contraddittorio con tutti i docenti inseriti nella prima fascia della GPS classe di concorso A046, provincia di Latina, per la scuola secondaria di secondo grado, che potrebbero in ipotesi ritenersi controinteressati, il ricorso deve essere notificato a coloro che verrebbero scavalcati, dal ricorrente, in caso di accoglimento del ricorso.

Vi sono oggettive difficoltà nel reperire tutti i nominativi degli eventuali controinteressati, comprendendosi tra gli stessi anche eventuali altri soggetti non noti alla parte ricorrente e la cui richiesta è stata avanzata nei confronti del Ministero dell'Istruzione.

Il Ministero dell'Istruzione e l'Usp Latina, nonostante siano state formulate apposite richieste di accesso agli atti, non hanno fornito i documenti necessari e gli indirizzi di residenza dei controinteressati.

Rilevato che la notifica del ricorso nei modi ordinari, in considerazione dell'elevato numero di docenti/candidati/aspiranti al quale notificare il presente atto, unita alla impossibilità per la parte istante di individuare il nominativo e l'indirizzo degli eventuali controinteressati, in considerazione di ciò si chiede al Giudice adito, ai sensi dell'art. 151 c.p.c., di autorizzare la notifica agli eventuali controinteressati mediante la pubblicazione del presente ricorso e dell'emanando decreto di fissazione di udienza sul sito internet dell'Amministrazione locale di competenza, nella specie

- Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca c.f. 80185250588,
Viale Trastevere, 76/A - 00153 Roma (RM)

- Usp Latina

nei rispettivi siti *web* individuati.

Sul punto, si rileva che la tradizionale notifica per pubblici proclami sia oltre

modo onerosa per la parte ricorrente, e comunque, secondo Consiglio di Stato 19/2/1990, n. 106, la stessa non appare comunque idonea allo scopo, non potendosi ragionevolmente invocarsi un onere di diligenza media del cittadino potenziale convenuto in giudizio di prendere visione costante del foglio degli annunci legali provinciali o della G.U.

Che pertanto, tale mezzo appare il più idoneo ai fini che qui interessano.

Ritenuto quanto sopra, la presente difesa

FA ISTANZA

affinché l'Ill.mo Giudicante, valutata l'opportunità di autorizzare la notifica ai sensi dell'art. 151 c.p.c, anche in alternativa alla tradizionale notifica per pubblici proclami, voglia autorizzare la notificazione del presente ricorso:

a) quanto al MIUR convenuto: mediante notifica di copia dell'atto all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di competenza;

b) quanto ai controinteressati: disporre che il presente atto e l'emanando decreto di fissazione udienza sia pubblicato sul sito dell'amministrazione resistente e in via alternativa o cumulativa a:

- Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca c.f. 80185250588, Viale Trastevere, 76/A - 00153 Roma (RM)

- Ufficio Scolastico Provinciale di Latina, nei rispettivi siti *web* individuati.

Stante l'indisponibilità del Ministero a comunicare i nominativi ed i relativi indirizzi di residenza dei soggetti controinteressati; stante l'impossibilità oggettiva di procedere con la notifica nei confronti dei controinteressati e visto il numero elevato di soggetti controinteressati, comunque richiesta mediante nota pec di accesso agli atti allegata in uno al presente ricorso e non riscontrata, chiede con la presente istanza, sussistendone i presupposti indicati all'art. 151 c.p.c., di essere autorizzati, ai sensi della predetta norma, alla notifica del presente ricorso e del decreto di fissazione dell'udienza a tutti i potenziali controinteressati tramite pubblicazione del ricorso e

del decreto di fissazione udienza sul sito internet dedicato del MIUR e/o degli uffici scolastici regionali e provinciali, stante la impossibilità materiale di reperire in tempo utile gli indirizzi di tutti coloro che sono collocati in graduatoria.

Sul punto si precisa che la scrivente difesa ha provveduto a richiedere formalmente al Ministero dell'Istruzione a mezzo posta elettronica certificata i dati anagrafici e i dati della residenza relativi ai controinteressati al fine di provvedere alla notifica del ricorso giudiziale.

Con osservanza,

Isola del Liri-Roma, 23.09.2020.

Avv. Antonio Rosario Bongarzone

Avv. Paolo Zinzi

BONGARZONE
ANTONIO ROSARIO

Firmato digitalmente da
BONGARZONE ANTONIO
ROSARIO
Data: 2020.10.02 17:56:25
+02'00'

PAOLO
ZINZI

Firmato digitalmente
da PAOLO ZINZI
Data: 2020.10.02
17:56:47 +02'00'